

projekt

**UCHWAŁA NR/.../26
RADY GMINY W PAWŁOWIE**

z dnia 2026 roku

w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Pawłów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2027

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2026 r. poz. 662 ze zm.) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2025 r., poz. 1338 ze zm.), po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, Rada Gminy w Pawłowie uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Program współpracy Gminy Pawłów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2027, w brzmieniu stanowiącym Załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Pawłów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Program współpracy Gminy Pawłów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2027

Rozdział 1
Postanowienia ogólne

§ 1. Ilekroć w Programie współpracy Gminy Pawłów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jest mowa o:

- 1) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 2) organizacjach pozarządowych oraz innych podmiotach prowadzących działalność pożytku publicznego – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 3) gminie - należy przez to rozumieć Gminę Pawłów;
- 4) urzędzie - należy przez to rozumieć Urząd Gminy w Pawłowie;
- 5) jednostkach - należy przez to rozumieć jednostki organizacyjne Gminy Pawłów;
- 6) programie – rozumie się przez to Program współpracy Gminy Pawłów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy.

Rozdział 2

Cel główny i cele szczegółowe Programu

§ 2. Celem głównym przyjęcia rocznego programu współpracy jest: budowanie partnerstwa pomiędzy Gminą Pawłów a organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, służącego rozpoznawaniu i zaspokajaniu potrzeb mieszkańców, podnoszenie efektywności wspólnie podejmowanych działań oraz wzmacnianiu roli aktywności obywatelskiej w rozwiązywaniu problemów lokalnych. W 2027 roku ten cel będzie realizowany w dziedzinach określonych w § 7.

§ 3. Cele szczegółowe Programu obejmują:

- 1) efektywną realizację zadań publicznych poprzez włączenie do ich realizacji organizacji pozarządowych i innych podmiotów;
- 2) wzmacnianie potencjału i pozycji organizacji pozarządowych i zapewnienie im równych z innymi podmiotami szans w realizacji zadań publicznych;

- 3) zwiększanie zaangażowania organizacji pozarządowych i innych podmiotów w procesie tworzenia i realizacji polityk publicznych oraz podejmowaniu decyzji;
- 4) pobudzanie świadomości społecznej na temat roli i działalności organizacji pozarządowych i innych podmiotów poprzez propagowanie ich działalności wśród mieszkańców Gminy;
- 5) umacnianie lokalnych działań, stworzenie warunków do powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej;
- 6) zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów;
- 7) poprawa jakości życia mieszkańców gminy poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych.

Rozdział 3 **Zasady współpracy**

§ 4. 1. Współpraca Gminy Pawłów z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami odbywa się w oparciu o zasady: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.

2. Zasady wymienione w ust. 1 mają następujące znaczenie:

- 1) zasada pomocniczości - Gmina dąży do poszerzenia zakresu zadań zleconych organizacjom pozarządowym oraz wspiera działania organizacji w zakresie jaki jest niezbędny do efektywnego realizowania wykonywanych przez nie zadań publicznych;
- 2) zasada suwerenności stron – polega na respektowaniu przez strony niezależności i odrębności w identyfikowaniu i rozwiązywaniu problemów społecznych;
- 3) zasada partnerstwa - oznacza, że strony podejmują współpracę w identyfikowaniu i definiowaniu problemów i zadań, współdecydowaniu o alokacji środków na ich realizację oraz wypracowaniu najlepszych sposobów ich realizacji, traktując się wzajemnie jako podmioty równoprawne w tych procesach;
- 4) zasada efektywności – polega na racjonalnym wydawaniu środków publicznych, co oznacza świadome i celowe, oszczędne oraz planowe dysponowanie powierzonymi zasobami. Istotą tej zasady jest wybór najefektywniejszej metody gospodarowania przy osiągnięciu rezultatów najwyższej jakości;
- 5) zasada uczciwej konkurencji – wszystkie podmioty mają równe szanse i takie same prawa w rywalizacji o możliwość wykonania danego zadania publicznego;
- 6) zasada jawności – Organizacje pozarządowe i Gmina dążą do zwiększenia przejrzystości wszelkich realizowanych wspólnie działań.

Rozdział 4

Zakres przedmiotowy

§ 5. 1. Przedmiotowy zakres współpracy Gminy z organizacjami określa art. 4 ustawy.

2. Gmina współpracuje z organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność statutową w dziedzinach obejmujących przedmiotowy zakres współpracy.

Rozdział 5

Formy współpracy

§ 6. Współpraca Gminy Pawłów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy może odbywać się w formie współpracy finansowej i pozafinansowej.

1. Współpraca pozafinansowa Gminy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego dotyczy m.in.

- 1) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałanie w celu zharmonizowania tych kierunków;
- 2) konsultowania z podmiotami programu, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 3) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym;
- 4) udzielania przez Wójta gminy Pawłów honorowego patronatu działaniom lub programom prowadzonym przez organizacje pozarządowe;
- 5) udzielania rekomendacji stowarzyszeniom i innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł;
- 6) prowadzeniu na stronie głównej Biuletynu Informacji Publicznej zakładki „organizacje pozarządowe”, gdzie zamieszczone są informacje związane z tym sektorem.
- 7) udostępniania przez Gminę posiadanych zasobów, takich jak lokale na spotkania, szkolenia i konferencje, organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego.

2. Współpraca finansowa polega na zlecaniu realizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym oraz innym podmiotom na zasadach określonych w ustawie i przepisach obowiązującego prawa.

3. Zlecanie realizacji zadań publicznych może odbywać się w formie:

- 1) powierzenia realizacji zadania publicznego poprzez udzielenie dotacji na finansowanie jego realizacji;
- 2) wspierania realizacji zadania publicznego poprzez udzielenie dotacji na dofinansowanie jego realizacji;

- 3) zlecenia realizacji zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert, na zasadach określonych w art. 19a ustawy;
4. Podstawowym trybem przekazywania środków finansowych organizacjom pozarządowym i innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego jest otwarty konkurs ofert. W przypadkach wskazanych przez ustawę dopuszczalne jest stosowanie innego trybu.

Rozdział 6

Priorytety w realizacji zadań publicznych

§ 7. W roku 2027 priorytetowe obszary współpracy obejmują sferę zadań z zakresu:

- 1) prowadzenie profilaktycznych działań w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi wśród dzieci i młodzieży poprzez upowszechnianie kultury fizycznej i sportu;
- 2) upowszechnianie kultury fizycznej i sportu wśród młodzieży i dorosłych wraz z prowadzeniem międzygminnych rozgrywek sportowych;
- 3) organizowanie pomocy społecznej w tym pomocy żywnościowej dla najuboższych;
- 4) upowszechnianie kultury fizycznej i rekreacji dla dzieci, młodzieży i dorosłych, poprzez organizowanie zajęć rekreacyjnych z elementami sportowymi oraz innych wydarzeń sportowych;
- 5) upowszechnianie kultury fizycznej z elementami edukacji ekologicznej dla dzieci i młodzieży;
- 6) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększenie świadomości prawnej społeczeństwa;
- 7) działalność na rzecz dzieci i młodzieży,
- 8) działalność na rzecz osób w wieku emerytalnym.

§ 8. Organizacje pozarządowe mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadań publicznych, w tym także tych, które dotychczas były realizowane w inny sposób, w tym przez organy administracji publicznej. Do rozpatrzenia takiej oferty stosuje się odpowiednio przepisy ustawy.

§ 9. O środki w ramach współpracy mogą ubiegać się organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, prowadzące działalność na rzecz mieszkańców Gminy Pawłów.

Rozdział 7

Okres realizacji Programu

§ 10. Program współpracy obowiązuje od dnia 01.01.2027 r. do 31.12.2027 r.

Rozdział 8

Sposób realizacji Programu

§ 11. 1. Zlecanie realizacji zadań publicznych Gminy organizacjom pozarządowym następuje w pierwszej kolejności w odniesieniu do zadań uznanych w Programie za priorytetowe i odbywa się na zasadach określonych w ustawie.

2. Otwarty konkurs ofert jest ogłaszany przez Wójta i przeprowadzany w oparciu o przepisy ustawy oraz wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia realizacji zadania publicznego.

3. Ogłoszenie konkursu może nastąpić jedynie na zadanie przewidziane w budżecie Gminy.

4. Organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadania publicznego z pominięciem otwartego konkursu ofert, na zasadach określonych w art. 19a ustawy.

§ 12. Głównymi podmiotami realizującymi program są:

- 1) Rada Gminy w Pawłowie – w zakresie kreowania polityki społecznej Gminy oraz określania wysokości środków finansowych na jej realizację;
- 2) Wójt gminy Pawłów – w zakresie realizacji polityki wytyczonej przez Radę Gminy;
- 3) Organizacje Pozarządowe realizujące zadania publiczne we współpracy z Gminą;
- 4) Referaty Urzędu Gminy w Pawłowie oraz jednostki organizacyjne gminy Pawłów – w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi, która w szczególności polega na:
 - a) przygotowaniu i prowadzeniu otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych finansowanych ze środków Gminy Pawłów;
 - b) sporządzaniu sprawozdań z finansowej i pozafinansowej współpracy z organizacjami pozarządowymi;
 - c) podejmowaniu i prowadzeniu bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi statutowo prowadzącymi działalność pożytku publicznego;
 - d) udziale swoich przedstawicieli w spotkaniach i szkoleniach administracji dotyczących współpracy z organizacjami.

§ 13. Podmiotami programu współpracy ze strony organizacji są organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego z terenu Gminy Pawłów lub których terenem działania jest Gmina Pawłów.

Rozdział 9

Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu

§ 14. 1. Planowana wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu w 2027 roku wynosi 571 000,00 zł.

2. Wydatki związane z realizacją Programu nie mogą przekroczyć kwoty środków finansowych zaplanowanych na ten cel w budżecie Gminy Pawłów na 2027 rok.

Rozdział 10

Sposób oceny realizacji Programu

§ 15. 1. Miernikami efektywności realizacji Programu w danym roku będą informacje dotyczące:

- 1) liczby ogłoszonych otwartych konkursów ofert;
- 2) liczby ofert, które wpłynęły od podmiotów;
- 3) liczby umów zawartych z organizacjami na realizację zadań publicznych w ramach środków finansowych przekazywanych organizacjom przez samorząd gminy;
- 4) liczby osób, które są adresatami realizowanych zadań publicznych w podziale na odbiorców bezpośrednich i pośrednich;
- 5) liczby osób zaangażowanych po stronie organizacji pozarządowych w realizacji zadań publicznych, z podziałem na wolontariuszy i pracowników;
- 6) liczby organizacji pozarządowych podejmujących po raz pierwszy zadania publiczne w oparciu o dotacje;
- 7) wysokość kwot udzielonych dotacji;
- 8) wielkość wkładu własnego organizacji pozarządowych w realizacji zadań publicznych.

2. Bieżącym monitoringiem realizacji zadań Programu zajmą się właściwe merytorycznie komórki organizacyjne Urzędu.

3. Sprawozdanie zbiorcze na podstawie danych przedstawionych przez komórki organizacyjne Urzędu oraz jednostki organizacyjne sporządzi Referat ds. Społecznych Urzędu Gminy w Pawłowie.

4. Wójt Gminy Pawłów, nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, przedkłada Radzie Gminy w Pawłowie sprawozdanie z realizacji Programu.

Rozdział 11

Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz przebiegu konsultacji

- § 16.** 1. Roczny Program został opracowany w oparciu o ustawę.
2. Konsultacje projektu dokumentu Program współpracy Gminy Pawłów z organizacjami pozarządowymi, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2027, na podstawie uchwały Nr XVII/175/12 Rady Gminy w Pawłowie z dnia 16 maja 2012 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
3. Projekt Programu zamieszczony został na tablicy ogłoszeń urzędu, na stronie internetowej urzędu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.
4. Uwagi i wnioski dotyczące Programu można było składać, w terminie od 25 września 2026 r. do 16 października 2026 r., w formie pisemnej wg udostępnionego wzoru formularza, oraz drogą elektroniczną.
5. Sprawozdanie z przeprowadzonych konsultacji, o których mowa w ust. 2 zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Pawłów.

Rozdział 12

Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

- § 17.** 1. Wójt Gminy Pawłów, każdorazowo w związku z ogłoszeniem otwartego konkursu ofert, powołuje w drodze zarządzenia komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert.
2. W skład komisji konkursowej wchodzi przedstawiciele Wójta Gminy Pawłów oraz osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, biorące udział w konkursie.
3. W przypadku niewskazania przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy osób do składu komisji konkursowej albo w przypadku braku możliwości uzupełnienia składu komisji o osoby wskazane przez te podmioty, komisja może działać bez ich udziału.
4. Członkowie komisji konkursowej składają oświadczenia o braku okoliczności powodujących wyłączenie z udziału w pracach komisji, zgodnie z art. 15 ust. 2f ustawy.
5. Z prac komisji sporządza się protokół podpisany przez wszystkich członków.
6. Ostatecznego wyboru ofert oraz ustalenia wysokości przyznanych dotacji dokonuje Wójt Gminy Pawłów.
7. Szczegółowy sposób pracy komisji konkursowej określa zarządzenie Wójta Gminy Pawłów w sprawie jej powołania oraz regulaminu jej pracy.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala, po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, roczny program określający zasady i zakres współpracy z tymi podmiotami. Dokument ten ma charakter programowy i stanowi ramowy plan współpracy samorządu z sektorem pozarządowym na terenie gminy.

Projekt Programu został opracowany zgodnie z przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Został on również poddany konsultacjom społecznym, przeprowadzonym zgodnie z uchwałą Nr XVII/175/12 Rady Gminy w Pawłowie z dnia 16 maja 2012 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Realizacja zadań publicznych przy współudziale organizacji pozarządowych stanowi istotny element efektywnego zarządzania Gminą. Jawny i przejrzysty system zlecania lub wspierania realizacji zadań publicznych, w szczególności w drodze otwartego konkursu ofert, sprzyja zapewnieniu uczciwej konkurencji oraz przejrzystości w zakresie wydatkowania środków publicznych.

Niniejszy Program określa zasady, zakres i formy współpracy Gminy Pawłów z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Jego realizacja ma na celu stworzenie przejrzystych warunków współpracy oraz efektywne wykorzystanie potencjału sektora pozarządowego w realizacji zadań publicznych.

Z uwagi na powyższe podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.